NT480000030BL0000000042 10022018 00010008

Erregistroko irteera Zk./Nº registro de salida: G012018000076835 10.02.2018 09:27:55

Bizkaia
foru aldundia
diputación foral

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA ETA ETXEBIZITZA SAILA
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

2018 OTS. FEB. 15

SARRERA	IRTEERA
Zk. 138777	Zk.

NT480000030BL0000000042 02022012 (A) 18 9000-8698

EUSKO JAURLARITZA GOBIERNO VASCO
IGNACIO MARÍA ARRIOLA LÓPEZ JN.
CALLE DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN, 1
01010 VITORIA-GASTEIZ
ARABA/ÁLAVA

IRAUNKORTASUNA ETA INGURUNE NATURALA ZAINTZEKO SAILAren jakinarazpena gehitu da, bertan adierazitako administrazio-organoak emandakoa.

Se adjunta notificación del DEPARTAMENTO DE SOSTENIBILIDAD Y MEDIO NATURAL, dictada por el órgano administrativo que en la misma se indica.

Elektronikoki sinatutako dokumentua. 3XDBRSZJDXRG5UJZ Egiaztapen Kode Elektronikoaren bidez (EKE) egiaztatu daiteke, www.ebizkaia.eus helbidean
Documento firmado electrónicamente. Autenticidad verificable mediante Código de Verificación Electrónica (CVE) 3XDBRSZJDXRG5UJZ en www.ebizkaia.eus

Bizkaia

EUSKO JAURLARITZA / GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA ETA ETXEBIZITZA SAILA / DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA
Att.: Ignacio María Arriola López jn.
Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburua / Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.
Donostia-San Sebastian, 1
01010 - VITORIA-GASTEIZ

GAIA / ASUNTO: EAE-KO JARDUERA EKONOMIKOETARAKO LURZORUA SORTZEKO ETA MERKATARITZA-EKIPAMENDUAK ANTOLATZEKO LAP-AREN BERRIKUSPEN PARTZIALARI DAGOKION ALDAKETA, MERKATARITZA-GUNE HANDIEI DAGOKIENEZ / MODIFICACIÓN CORRESPONDIENTE A LA REVISIÓN PARCIAL DEL PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE CREACIÓN PÚBLICA DE SUELO PARA ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y DE EQUIPAMIENTOS COMERCIALES DE LA CAPV, EN LO RELATIVO A LOS GRANDES CENTROS COMERCIALES.

ERREF. /REF.: CO-1802

2018ko urtarrilaren 18an, urtarrilaren 12ko zure eskutitz bat sartu zen sail honetan, zeinaren bidez eskatzen zenigun erreferentziako gai horri buruz egoki irizten diegun oharrak biltzen dituen txostena emateko, bada, eskutitz horri erantzunez, eskaera horri dagokion txostena bidaltzen dizut, aintzat har dezazun.

Besterik gabe, aukera hau baliatuta begirunez agurtzen zaitut.

Bilbo, 2018ko otsailaren 7a.

En respuesta a su carta de 12 de enero de 2018, con entrada en este departamento el 18 de enero, solicitando la emisión de informe con las observaciones consideradas oportunas en relación con el asunto de referencia, adjunto le remito el informe correspondiente para su consideración.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para saludarle atentamente,

Bilbao, 7 de febrero de 2018.

Izp./ Fdo.: Unai Gangoiti Ciscar
INGURUMENEKO ZUZENDARITZA NAGUSIA
EL DIRECTOR GENERAL DE MEDIO AMBIENTE

Elektronikoki sinatutako dokumentua. 3XDBR5ZJDXRG5UJZ Egiaztapen Kode Elektronikoaren bidez (EKE) egiaztatu daiteke, www.ebizkaia.eus helbidean
Documento firmado electrónicamente. Autenticidad verificable mediante Código de Verificación Electrónica (CVE) 3XDBR5ZJDXRG5UJZ en www.ebizkaia.eus

Bizkaia
Iraunkortasuna eta ingurune naturala zaintzeko saila
departamento de sostenibilidad y medio natural

GAIA: JARDUERA EKONOMIKOETARAKO ETA MERKATARITZA EKIPAMENDUETARAKO EAE-KO LURZORU SORKUNTZA PUBLIKORAKO LURRALDE PLAN SEKTORIALAREN BERRIKUSPEN PARTZIALA, MERKATARITZA-GUNE HANDIEI DAGOKIENA. AURRERAPENA.

ERREF.: CO-1802

ASUNTO: AVANCE DE LA REVISIÓN PARCIAL DEL PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE CREACIÓN PÚBLICA DE SUELO PARA ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y DE EQUIPAMIENTOS COMERCIALES DE LA CAPV, EN LO RELATIVO A LOS GRANDES CENTROS COMERCIALES.

REF.: CO-1802

Eusko Jaurlaritzako Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailak 2018ko urtarrilaren 12an kontsulta egin du, Euskal Herriko Lurralde Antolakuntzari buruzko maiatzaren 31ko 4/1990 Legearen 13.4 artikuluan aurreikusitako izapidearen barruan, Jarduera Ekonomikoetarako eta Merkataritza Ekipamenduetarako EAEko Lurzoru Sorkuntza Publikorako Lurralde Plan Sektorialean merkataritza-gune handiei dagokien berrikuspen partziala egiteari buruz.

Kontsultarekin batera helbide elektroniko bat igorri da, eta bertan eskuragarri daude agiri hauek:

- Aurrerapenaren memoria, antolamendu-arauak eta planoak, 2017ko maiatzeko data dutenak.

- Hasierako agiri estrategikoa eta planoak, 2017ko maiatzeko data dutenak.

Eskura dagoen dokumentazioa aztertu ostean, egokitzat jotzen da hau adieraztea:

1) Kontsulta hau sektorean aplikatzekoa den araudia oinarritzat harturik baino ez da egiten. Hala ere, ematen du eskumena duen ingurumen-organoak abiarazi duela eragindako administrazio publiko eta interesdunentzako kontsulta-izapidea (ingurumen-ebaluazioari buruzko abenduaren 9ko 21/2013 Legearen 19. artikuluan ezarria), parte-hartzerako web orrian agertzen denaren arabera:

Con fecha de 12 de enero de 2018, el Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco consulta, dentro del trámite previsto en el artículo 13.4 de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco, al respecto de la Revisión Parcial del Plan Territorial Sectorial de Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales de la CAPV, en lo relativo a los grandes centros comerciales.

Junto a la consulta se remite una dirección electrónica donde está disponible la siguiente documentación:

- Memoria, Normas de Ordenación y planos del Avance, fechados en mayo de 2017.

- Documento Inicial Estratégico y planos, fechados en mayo de 2017.

Tras consultar la documentación disponible, se considera oportuno manifestar lo siguiente:

1°) La presente consulta se realiza, exclusivamente, en base a la normativa sectorial aplicable. Sin embargo, aparentemente el órgano ambiental competente ha iniciado el trámite de consultas a las Administraciones públicas afectadas y a las personas interesadas previsto en el artículo 19 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, tal y como se constata en su página web de participación:

Elektronikoki sinatutako dokumentua. 3XDBR5ZJDXRG5UJZ Egiaztapen Kode Elektronikoaren bidez (EKE) egiaztatu daiteke, www.ebizkaia.eus helbidean
Documento firmado electrónicamente. Autenticidad verificable mediante Código de Verificación Electrónica (CVE) 3XDBR5ZJDXRG5UJZ en www.ebizkaia.eus

http://www.euskadi.eus/informacion/eaed-045-evaluacion-ambiental-estrategica-ordinaria-de-la-revision-parcial-del-plan-territorial-sectorial-de-creacion-publica-de-suelo-para-actividades-economicas-y-de-equipamientos-comerciales-de-la-comunidad-autonoma-del-pais-vasco-en-lo-relativo-a-los/web01-a2ingin/es/

Ildo horretan, ematen du ez dela egokiena organo sustatzaileak edo substantiboak araudi sektorialean ezarrita dauden izapideak egitea ohiko ingurumen-ebaluazio estrategikoari buruzko izapideak egiten ari diren bitartean. Are gehiago baldin eta hasierako dokumentu estrategikoa eragindako administrazio publiko eta interesdunen eskura jartzen ari bada izapide sektorial horretan; izan ere, dokumentu hori ingurumen-ebaluazioaren barrukoa da, eta ingurumen-ebaluazioari buruzko abenduaren 9ko 21/2013 Legearen 18. artikuluan ezarritako izapideak egin behar zaizkio ingurumen-organoak kontsultarako jarri aurretik.

2) Berrikuspenean ingurumen-irizpidetzat erabili da bizitegitarako erabileren eta jarduera ekonomiko bateragarrien (merkataritzakoak barne) nahastea sustatzea. Horren helburu nagusia da gune bereizi, funtzioobakar eta ibilgailu pribatuaren menpekoen ugaritzea mugatzea. Irizpide horrekin bat, gaur gaurkoz, Bizkaian behintzat, saihestu egin behar litzateke merkataritza-gune handiak kokatzea bizitegitarako hiriguneetatik kanpoko poligonoetan. Azkenean proposatuko den araudiak ez luke atea zabalik utzi behar merkataritza-gune handi gehiago ezartzeko bizitegitarako hirigune finkatuetatik kanpo.

Beste alde batetik, noiz edo noiz gerta liteke merkataritza-gune handiek, bizitegitarako hiriguneen barruan kokatuta ere, gune bereizi, funtziobakar eta ibilgailu pribatuaren menpekoak izaten segitzea. Ildo horretan, araudiak hori eragozteko behar diren determinazioak ezarri behar lituzke. Determinazio horrekin lotuta, egokia dirudi planak irizpide batzuk ezartzeak, bizitegitarako guneak kategorietan sailkatzeko balioko dutenak, oinarritzat harturik, esate baterako, etxebizitzen dentsitatea, erabileren askotarikotasuna edo oinezkoentzako konektibitatea, eta merkataritza-guneak dentsitatearen eta funtzioaniztasunaren atalase kritikoa gainditzen duten eremuetan koka daitezen lehenestea.

A este respecto, no parece lo más adecuado que el órgano promotor o sustantivo realice trámites previstos en la normativa sectorial mientras se están realizando los trámites de la evaluación ambiental estratégica ordinaria. Más aún cuando en dicho trámite sectorial se está poniendo a disposición de las Administraciones públicas afectadas y de las personas interesadas el Documento Inicial Estratégico, documento propio de la evaluación ambiental que debe pasar los trámites previstos en el artículo 18 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, antes de ser sometido, por parte del órgano ambiental, a consultas.

2º) El criterio ambiental que asume la Revisión de promover la mezcla de usos residenciales y de actividades económicas compatibles, incluidas las comerciales, tiene como principal objetivo limitar la proliferación de espacios segregados, monofuncionales y dependientes del vehículo privado. En coherencia con este criterio, hoy por hoy, al menos en Bizkaia, se debería evitar la localización de grandes centros comerciales en polígonos exteriores a los núcleos urbanos residenciales. La normativa que, finalmente, se proponga debería evitar dejar abierta la posibilidad de implantar nuevos grandes centros comerciales fuera de los núcleos urbanos residenciales consolidados.

Por otro lado, en ocasiones puede ocurrir que los grandes centros comerciales, aun ubicándose dentro de los núcleos urbanos residenciales, sigan siendo espacios segregados, monofuncionales y dependientes del vehículo privado. A este respecto, la normativa debería establecer las determinaciones necesarias para evitarlo. En relación con esta determinación parece apropiado que el Plan establezca unos criterios que sirvan para categorizar espacios residenciales en base a por ejemplo, densidad de viviendas, diversidad de usos o conectividad peatonal y priorizar la ubicación de centro comerciales en áreas que cumplan un umbral crítico de densidad y multifuncionalidad.

Elektronikoki sinatutako dokumentua 3XDBRSZJDXRG5UJZ Egiaztapen Kode Elektronikoaren bidez (EKE) egiaztatu daiteke, www.ebizkaia.eus helbidean
Documento firmado electrónicamente. Autenticidad verificable mediante Código de Verificación Electrónica (CVE) 3XDBRSZJDXRG5UJZ en www.ebizkaia.eus

3) Modu positiboan baloratzen da erabilitako ingurumen-irizpide hau: auto partikularraren bidezko mugikortasunaren sorrera saihestea, eta oinezkoek merkataritza-guneetarako sarbidea izan dezaten erraztea. Komenigarria litzateke, horren haritik, planak, aurreko puntuko arrazoibideari jarraituz, irizpide batzuk ezartzea, oinezkoentzako konektibitate egokia zer den definitzeko.

3) Se valora positivamente el criterio ambiental utilizado de evitar la generación de movilidad en coche particular y facilitar el acceso peatonal a los espacios comerciales. En este sentido sería conveniente que el plan, siguiendo el argumento del punto anterior, establezca unos criterios para definir qué entiende por una adecuada conectividad peatonal.

4) Planaren geroagoko definitze-faseetan egokia litzateke arestian aipatutako irizpideak edo alderdiak irudikatuko dituen kartografia sortzea.

4) En fases posteriores de definición del plan sería adecuada la generación de cartografía que plasme los criterios o aspectos anteriormente comentados.

Bilbon, 2018ko otsailaren 6an.

Bilbao, a 6 de febrero de 2018.

INGURUMENAREN KALITATEA ZAINTZEKO GOI-TEKNIKARIA / EL TÉCNICO SUPERIOR DE CALIDAD AMBIENTAL

Javier Cáceres Lafuente

INGURUMENAREN GAINEKO ERAGINAREN EBALUAZIORAKO ATALEKO BURUA / EL JEFE DE LA SECCIÓN DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL

Xabier Iturrate Garrell

O°E°/ V°B°
INGURUMENEKO ZUZENDARI NAGUSIA / EL DIRECTOR GENERAL DE MEDIO AMBIENTE

Unai Gangoiti Ciscar

Elektronikoki sinatutako dokumentua. 3XDBR5ZJDXRG5UJZ Egiaztapen Kode Elektronikoaren bidez (EKE) egiaztatu daiteke, www.ebizkaia.eus helbidean
Documento firmado electrónicamente. Autenticidad verificable mediante Código de Verificación Electrónica (CVE) 3XDBR5ZJDXRG5UJZ en www.ebizkaia.eus